

Legnica, dnia 16 grudnia 2019 r.

Regionalna Izba Obrachunkowa
we Wrocławiu
Zespół w Legnicy
59-220 Legnica, ul. Mickiewicza 2

SO, I, G, IX, 0010, 101, 2019, 34

Kancelaria Ogólna
Wpłynęło

19. 12. 2019

99391

Ilość załączników.....

Nr.....

podpis.....

**Pan
Krystian Koszyła
Burmistrz Ścinawy**

**Urząd Miasta i Gminy Ścinawa
Rynek 17
59-330 ŚCINAWA**

FB

W załączeniu przesyłam uchwałę nr IX/101/2019 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 16 grudnia 2019 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ścinawy projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ścinawa na 2020 rok.

Do wiadomości:
Przewodniczący Rady Miejskiej

KOORDYNATOR
Zespołu Zamiejscowego
w Legnicy

A. Lurys
mgr Aneta Mielan

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10
11
12
13
14
15
16
17
18
19
20
21
22
23
24
25
26
27
28
29
30
31
32
33
34
35
36
37
38
39
40
41
42
43
44
45
46
47
48
49
50
51
52
53
54
55
56
57
58
59
60
61
62
63
64
65
66
67
68
69
70
71
72
73
74
75
76
77
78
79
80
81
82
83
84
85
86
87
88
89
90
91
92
93
94
95
96
97
98
99
100

101
102
103
104
105
106
107
108
109
110
111
112
113
114
115
116
117
118
119
120
121
122
123
124
125
126
127
128
129
130
131
132
133
134
135
136
137
138
139
140
141
142
143
144
145
146
147
148
149
150
151
152
153
154
155
156
157
158
159
160
161
162
163
164
165
166
167
168
169
170
171
172
173
174
175
176
177
178
179
180
181
182
183
184
185
186
187
188
189
190
191
192
193
194
195
196
197
198
199
200

()

()

Uchwała nr IX/101/2019
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 16 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ścinawy projekcie uchwały budżetowej
Miasta i Gminy Ścinawa na 2020 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869) oraz zarządzenia nr 4/18 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 28 marca 2018 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Tomasz Miśkiewicz - przewodniczący, Aneta Kieljan - członek, Monika Puchała - członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Ścinawy projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ścinawa na 2020 rok.

Uzasadnienie

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869) dalej - „u.f.p.” wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, burmistrz przedkłada organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, celem zaopiniowania. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym.

Na podstawie art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 u.f.p. Burmistrz Ścinawy przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespół w Legnicy 27 listopada 2019 r. projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2020 rok wraz z uzasadnieniem (zarządzenie Burmistrza Ścinawy nr G/209/19 z 14 listopada 2019 r.).

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2020 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 105.888.850,16 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 53.007.580,52 zł i dochody majątkowe w kwocie 52.881.269,64 zł, w tym w kwocie 43.235.543,87 zł z tytułu dotacji i środków na realizację zadań finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 u.f.p. Dochody ze sprzedaży majątku określono w wysokości 360.000,00 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 119.232.328,82 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 44.762.271,23 zł i wydatki majątkowe w kwocie 74.470.057,59 zł, w tym w kwocie 61.625.577,64 zł na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 u.f.p. Nadwyżka operacyjna budżetu wynosi 8.245.309,29 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 16.370.338,66 zł pochodzą z zaciągniętych pożyczek i kredytów w kwocie 16.022.830,46 zł (w tym na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 7.993.830,46 zł), z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w kwocie 287.508,20 zł oraz ze spłat pożyczek udzielonych w kwocie 60.000,00 zł. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 3.026.860,00 zł.

Planowane w 2020 roku spłaty pożyczek i wykup obligacji w kwocie 3.026.860,00 zł powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu i po uwzględnieniu wykazanych ustawowych wyłączeń, stanowią 9,57 % planowanych dochodów bieżących budżetu pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 15,86%

wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2019 r.

Z prognozowanych wielkości, ujętych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w latach 2021-2042 obciążenie kolejnych budżetów spłatą zobowiązań wraz z wydatkami na obsługę długu, po zastosowaniu planowanych do 2033 r. wyłączeń ustawowych, również nie przekroczy dopuszczalnego poziomu, obliczonego zgodnie z art. 243 u.f.p., przy pełnej realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych. Jednocześnie należy wskazać, że zaplanowano wydatki na spłatę zobowiązań dłużnych, z tego w latach 2020-2022 w wysokości 692.458,32 zł rocznie, a w 2022 r. w wysokości 692.458,35 zł (łącznie: 2.077.374,99 zł), które nie znajdują odzwierciedlenia we wskaźniku planowanych spłat.

Skład Orzekający wskazuje, że możliwość spłaty długu, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku. Nadwyżka operacyjna oraz dochody ze sprzedaży majątku (planowane łącznie do 2026 r.) wpływają bowiem na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. W latach 2020-2023 zaplanowano nadwyżki operacyjne w kwotach zauważalnie wyższych od uzyskanych w latach 2017-2018. Wykonane nadwyżki operacyjne w latach 2017-2018 wyniosły odpowiednio 3.394.771,07 zł i 5.049.287,82 zł. Ponadto według projektu wieloletniej prognozy finansowej przewiduje się uzyskanie w 2019 r. nadwyżki operacyjnej w wysokości 3.654.951,16 zł przy planowanej na III kw. w wysokości 4.852.812,20 zł. W latach 2020-2023 prognozowane nadwyżki operacyjne stanowią natomiast kwoty odpowiednio: 8.245.309,29 zł, 8.124.948,00 zł, 8.105.023,00 zł i 8.024.748,00 zł. W kolejnych natomiast latach wynik bieżący budżetu ma się kształtować przy stałym wzroście, od 8.396.661,00 zł w 2024 r. do 16.707.901,00 zł w 2042 r. Dochody ze sprzedaży majątku w 2020 r. zaplanowano w kwocie 360.000,00 zł oraz w tej samej kwocie rokrocznie - do 2026 r. W ocenie Składu uzyskanie w latach 2020-2026 dochodów ze sprzedaży majątku w zaplanowanej wysokości jest obarczone ryzykiem, bowiem dochody z tego tytułu w latach 2017-2018 wykonane zostały w kwotach 186.497,29 zł i 163.291,91 zł. Przewidywane wykonanie w 2019 r. dochodów ze sprzedaży majątku planowane jest do uzyskania w wysokości 350.000,00 zł, przy czym według wykonania za III kw. 2019 r. wykonanie wyniosło 236.199,64 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

[Podpis]
mgr Tomasz Miśkiewicz

*kopia
2019 - 2020*