

**Protokół Nr XLVIII/17
sesji Rady Miejskiej w Ścinawie
w kadencji 2014-2018
z dnia 14 grudnia 2017 r.**

Obrady sesji Rady Miejskiej rozpoczęto o godz. 14:00 w sali konferencyjnej Urzędu Miasta i Gminy w Ścinawie.

Ponadto w sesji uczestniczyli Burmistrz Ścinawy Pan Krystian Koszyła, oraz pracownicy urzędu i zaproszeni goście (lista obecności stanowi załącznik nr 1 do niniejszego protokołu).

Ad. 1. Otwarcie sesji oraz powitanie radnych i gości.

Ad. 2. Stwierdzenie quorum.

Przewodniczący Rady Miejskiej-Pan Marek Szopa dokonał otwarcia XLVIII sesji Rady Miejskiej w Ścinawie. Następnie stwierdził, że zgodnie z załączoną do protokołu listą obecności w sesji Rady na 15 członków Rady uczestniczy 15 radnych, co stanowi quorum, przy którym Rada Miejska w Ścinawie może podejmować prawomocne uchwały (lista obecności stanowi załącznik nr 2 do niniejszego protokołu).

Następnie Przewodniczący przedstawił porządek obrad XLVIII sesji Rady Miejskiej:

1. Otwarcie sesji oraz powitanie gości.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Ścinawie Pan Marek Szopa:

Witam wszystkich gości zwłaszcza Dyrektorów i Kierowników jednostek, Komendanta Policji w Ścinawie, wszystkich Prezesów Stowarzyszeń, Sołtysów, Rady Sołeckie i oczywiście Pana Burmistrza, Panią Skarbnik i Dyrektora Departamentu, naszego radcę prawnego oraz wszystkich tych, których nie wymieniłem.

2. Stwierdzenie quorum.

3. Ewentualne zmiany porządku obrad.

4. Rozpatrzenie projektów uchwał i podjęcie uchwał w sprawie:

1) wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ścinawa;

a) przedstawienie projektu uchwały,

b) odczytanie opinii komisji stałych,

c) głosowanie nad projektem uchwały;

2) uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2018 rok:

a) odczytanie projektu uchwały wraz z uzasadnieniem,

b) odczytanie opinii komisji stałych,

c) odczytanie opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej,

d) głosowanie nad projektem uchwały.

5. Interpelacje i zapytania radnych.

6. Wolne wnioski.

7. Zapytania sołtysów.

8. Sprawozdanie Burmistrz Ścinawy z prac w okresie międzysesyjnym za okres:
od 16 listopada 2017 do 4 grudnia 2017 r.

9. Sprawozdanie Burmistrza Ścinawy z wykonania uchwał Rady w okresie międzysesyjnym za okres:
od 16 listopada 2017 do 4 grudnia 2017 r.

10. Odpowiedzi na zapytania i interpelacje.

11. Informacje i komunikaty Przewodniczącego Rady.

Po zakończeniu sesji w związku ze zbliżającymi się Świętami Bożego Narodzenia zapraszamy na spotkanie oplatkowe.

Rada Miejska w Ścinawie w obecności 13 radnych uczestniczących w posiedzeniu (15 głosami „za”, „przeciw”-0, „wstrzymało się”-0) przyjęła porządek obrad.

Ad. 3 Ewentualne zmiany porządku obrad.

Przewodniczący Rady Miejskiej zapytał czy są uwagi do porządku obrad.

Brak uwag.

Ad. 4. Rozpatrzenie projektów uchwał i podjęcie uchwał w sprawie:

Ad.4.1. wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ścinawa:

a) przedstawienie projektu uchwały,

Skarbnik Miasta i Gminy Ścinawa Pani Marzena Dawedowska przedstawiła projekt uchwały.

Burmistrz Ścinawy Pan Krystian Koszyła:

Zanim przejdziemy do głosowania chciałbym omówić kilka spraw dotyczących Wieloletniej Prognozy Finansowej. Pewnie wielu z Państwa zastanawia się jak to jest możliwe, że w wykazie zadań do realizacji jest aż 170 milionów złotych i jest to perspektywa czasowa do 2026 roku, oprócz tego, że ma na to wpływ kwota środków zewnętrznych, którą udało nam się odzyskać na przestrzeni ostatnich trzech lat, a jest to kwota nie bagatelna bo aż 75 milionów złotych i w tej kwocie są środki pozyskane zarówno z Unii Europejskiej i od innych samorządów między innymi 5 milionów złotych na drogi od Województwa Dolnośląskiego. Mamy również około półtora miliona złotych od Powiatu Lubińskiego na realizację inwestycji na drogach powiatowych. To także działania, które były związane z racjonalizacją pewnych kwestii, np.: przypilnowanie ściągłości podatków, trzymanie w ryzach wydatków bieżących. To wszystko dla Państwa może wydawać się zaskoczeniem, ale to prawda ten budżet i Wieloletni Program Finansowy jest pozytywnie zaopiniowany przez organ nadzoru nad samorządami, czyli Regionalną Izbę Obrachunkową, która bez uwag zarówno projekt budżetu na przyszły rok jak i Wieloletni Program Finansowy zaopiniowała pozytywnie. Oddam teraz głos Panu Dyrektorowi, który omówi podstawę tych zmian ja jeszcze pozwolę sobie zauważyć, że jeszcze kilka lat temu w 2014 roku nasz budżet inwestycyjny to była kwota niespełna 4 milionów złotych, 3 miliony 700 tysięcy złotych tyle wydawała gmina na inwestycje. W tej chwili budżet zaplanowany na przyszły rok to kwota około 40 milionów złotych.

Dyrektor Departamentu Rozwoju Pan Dariusz Stasiak:

Proszę Państwa Pan Burmistrz zaczął od tego, że spotkaliśmy się trzy lata temu jeżeli chodzi o historię Gminy Ścinawa, czyli w momencie kiedy zaczynała się ta kadencja, ten początek to 55% zadłużenia jeżeli chodzi o dług publiczny gminy w stosunku do rocznych dochodów jakie wówczas gmina uzyskiwała. Wydatki inwestycyjne na poziomie 3 milionów 700 tysięcy złotych taki był plan budżetu na rok 2015 z czego tylko 2 miliony nie całe to były środki własne reszta to zaplanowana pożyczka. Gmina potrzebowała potężnej reformy w takim stanie rzeczy przy takim zadłużeniu praktycznie rzecz biorąc nie można już było zaciągać kredytów. Gmina praktycznie nie dysponowała żadnymi dotacjami ani z poprzedniego okresu, ani w nowym okresie, który już trwał i też niczego nie udało się pozyskać. Olbrzymim problemem z jakim spotkaliśmy się był brak przygotowania jakichkolwiek projektów inwestycyjnych. Czyli kiedy Burmistrz na przełomie 2014 i 2015 roku zaczynał swoją kadencję półki były puste, nie było projektów ani na place zabaw ani na tak potężną infrastrukturę jak chociażby kanalizacja gminy. Nie było w zasadzie nic. Było zagrożenie zwrotu prawie 2 milionów złotych ze środków, które były do rozliczenia z instytucjami zewnętrznymi.

Tak jak powiedziałem brak kontroli nad przychodami budżetu, co to tak naprawdę oznaczało. Dostyc luźne podejście do zobowiązań podatkowych, podejmowanie nie wystarczających działań celem odzyskiwania Vat-u to jest olbrzymia pozycja dzisiaj w budżecie. Zwróćcie Państwo uwagę,

kiedy Pani Skarbnik ten ogólny zarys WPF-u prezentowała mówiła o zwrocie Vat-u na poziomie 4,5 miliona złotych w 2018 roku, czyli w pierwszym roku realizacji tego WPF-u, jaka to ogromna kwota. Większa niż inwestycje, które były zaplanowane na rok 2015.

W styczniu 2015 roku mieliśmy do czynienia również z takimi sytuacjami jak niekorzystne dla gminy różnego rodzaju umowy pozawierane na obsługę w pewnym sensie zadań własnych. Ponieważ przykładem jest oświetlenie uliczne, które jest zadaniem własnym gminy, czyli trzeba je budować i finansować bieżącą eksploatację ze środków gminy, ale na rzecz gminy wykonuje to firma Tauron. W styczniu 2015 roku gmina płaciła 550 tysięcy rocznie tylko i wyłącznie za to, że świeciło się światło, dodatkowo za energię zużytą do tego oświetlenia, czyli konserwacja i tak zwana konserwacja bez rozbudowy praktycznie rzecz biorąc. Widzicie Państwo, że przez ostatnie lata poza Zaborowem, Parszowicami, Chełmkiem Wołowskim i w tej chwili trwają przygotowania w Tymowej praktycznie ta rozbudowa nie następowała. Rocznie 550 tysięcy złotych i w sumie w ciągu jednego roku tą opłatę sprowadziliśmy do kwoty 140 tysięcy złotych, oczywiście jest spór, ale taka jest istota tej zmiany. Niestety trzeba wchodzić w spory z różnego rodzaju organami i instytucjami po to żeby reprezentować w sposób możliwie najlepszy interes gminy Ścinawa.

Burmistrz Ścinawy Pan Krystian Koszyła:

W kwestii uzupełnienia chciałbym dodać, ponieważ mamy okres świąteczny i w tamtym roku w związku z tym sporem Tauron Dysrybucja nie zgodził się na to, żeby na ich słupach powiesić oświetlenie świąteczne, a w tym roku sytuacja jest inna, ponieważ jest zgoda, płacimy za dzierżawę i jak tylko otrzymamy od nich umowę rozpoczniemy realizację tego drobnego, ale jak ważnego przedsięwzięcia.

Dyrektor Departamentu Rozwoju Pan Dariusz Stasiak:

Zwróćcie Państwo uwagę na ten pierwszy przykład, czyli ograniczenie wydatków co powoduje, że około 40 tys zł zostaje na inne zadania gminy, na inne rodzaje działalności, chociażby na inwestycje, remonty itd. W drugim przypadku pokazujemy też skrajnie negatywny przypadek, a mianowicie wydatki na oświatę, stałe wydatki, które z roku na rok się przenosiły i wzrosły łącznie o 2 miliony złotych. Przede wszystkim były to wydatki osobowe podczas gdy w tym samym czasie mieliśmy do czynienia z ustabilizowaniem się tego podstawowego źródła finansowania jakim jest subwencja oświatowa, ona występowała na poziomie 5,5 miliona złotych. Nie było próby zbilansowania wydatków i przychodów. To powodowało oczywiście ograniczenie możliwości rozwoju, ponieważ im więcej idzie na bieżącą działalność gminy w tym przypadku na oświatę, tym mniej idzie na inwestycje. Kiedy zaczynaliśmy w 2015 roku jednym z pierwszych zadań była inwestycja w Ręszowie, której tutaj nie pokazujemy. Zaskoczyło mnie w jakim stanie jest obiekt w który zainwestowano ponad 400 tysięcy złotych przygotowano do odbioru, on się kompletnie nie nadawał. Generalnie rzecz biorąc świetlice nie nadawały się do użytkowania przez mieszkańców. Świetlice w gminie Ścinawa były kompletnie zdekapitalizowane i pamiętam rozmowę z Panią Sołtys w Wielowsi kiedy spytałem kto korzysta z tej świetlicy, usłyszałem odpowiedź, że już nikt nie korzysta. W tej chwili już nikt nie chce korzystać z świetlic, gdzie nie ma toalet.

W 2015 roku musieliśmy dokonywać bardzo szybkich zmian. Wspomnieliśmy o oświetleniu, zaczęliśmy się przyglądać oświacie zaczęliśmy restrukturyzować różnego rodzaju fragmenty działalności i Pan Burmistrz wspomniał o polityce podatkowej. Tutaj jeszcze nim przejdziemy do reorganizacji mamy do czynienia z opisem roku 2015, czyli jakby w trakcie realizacji budżetu, w trakcie roku, jaki był początek mówiliśmy przy 7 dziesiątych miliona przeznaczonych na inwestycje, jaki był koniec. W trakcie tego roku udało się zwiększyć nakłady inwestycyjne dwukrotnie, wykonaliśmy budżet na poziomie 7 362 000,00 zł jeżeli chodzi o inwestycje przy braku dokumentacji. W lutym 2015 roku musieliśmy składać wniosek o dotację na przebudowę stadionu, w marcu musieliśmy podjąć kluczowe decyzje dotyczące aplikowania o środki na rozwój infrastruktury środowiskowej, czyli kanalizację, przebudowa systemu wodociągowego, kanalizacja miasta, kanalizacja większości wsi, modernizacja oczyszczalni ścieków, zakup sprzętu. Nawał pracy związany z przygotowaniem projektów dublował się z tymi reformami o których za chwilę.

Jednym z pierwszych działań było wzmocnienie dochodów własnych gminy i to szło jakby dwukierunkowo, pierwsza próba to zweryfikowanie czy to co się należy budżetowi rzeczywiście do

niego wpływa, mówimy o VAT-cie, wzmogliśmy kontrolę podatków, zwracaliśmy uwagę na umorzenia i odroczenia podatkowe. W poprzednich latach nie pobierano opłat z tytułu wieczystego użytkowania gruntu, czyli ktoś zadeklarował, że kupuje ten grunt w użytkowanie wieczyste i miał w ciągu roku czy dwóch zainwestować i inwestować. Nie zwracał gruntu, ponieważ umowa tego nie przewidywała, ale miał płacić coraz wyższe kwoty za to użytkowanie w związku z tym, że nie realizował inwestycji, tego też nie egzekwowano. Jak powiedzieliśmy wcześniej podatek VAT jeden z kluczowych elementów, ponieważ jeżeli wydajemy na inwestycję 100 000,00 tys zł to 20 000,00 tys zł chcemy odzyskać jeżeli jest to możliwe po to żeby przeznaczać na kolejne inwestycje. Nie ma procesu nie kontrolowanego narastania wydatków oświatowych, więc powstrzymaliśmy to narastanie. Robimy wszystko żeby egzekucja zobowiązań publiczno-prawnych na rzecz gminy była skuteczna, czym to zaowocowało. Zaowocowało to wzrostem dochodów budżetu w zakresie podatków. Zwróćcie Państwo uwagę, że w roku 2014 plan dochodów – wykonanie to 3 451 000,00 tys zł jeżeli chodzi o podatki, w 2015 3 642 000,00 tys zł, w 2016 4 089 000,00 tys zł, a więc na przestrzeni zaledwie 2 lat mamy wzrost dochodów podatkowych gminy na kwotę 600 000,00 tys zł i to nie dlatego, że pojawił się nowy przedsiębiorca. Plan dochodów na ten rok to 4 161 000,00 tys zł i on na pewno zostanie wykonany.

Burmistrz Ścinawy Pan Krystian Koszyła:

Szanowni Państwo jest tak, że mieszkańcy mają oczekiwania, ale musi też być uczciwość w stosunku do samorządu, a tej uczciwości często nie było i ta weryfikacja, którą prowadzili nasi inspektorzy powodowała, że często deklaracje podatkowe były nie spójne z tym co faktycznie dany przedsiębiorca, podatnik zgłaszał. Nasze działania przyniosły efekt, ponad pół miliona złotych dodatkowych wpływów z podatków, które zostały zweryfikowane.

Dyrektor Departamentu Rozwoju Pan Dariusz Stasiak:

Proszę Państwa pieniądze też trzeba lepiej wydawać, fundusz sołecki to jest w budżecie gminy około 220 000,00 tys złotych, proszę mnie dobrze zrozumieć, ponieważ nie chciałbym nikogo urazić, ale najczęściej te pieniądze szły na różnego rodzaju zakupy. Przez prace nad tymi pieniędzmi i zrjonalizowaniem struktury wydatków w ramach funduszu sołeckiego i ostatecznie sołtysi w ogromnej większości podjęli decyzję o tym, że te 220 000,00 tys zł dzielimy na trzy części. Pierwsza część na zakupy, które są niezbędne, ponieważ świetlice trzeba wyposażyć, druga część na utrzymanie, a trzecia część inwestycyjna służy temu aby dzisiaj szybko realizowany program modernizacji i przebudowy świetlic miał wsparcie również w ramach funduszu sołeckiego, rocznie około 70, 80 tys zł funduszu sołeckiego jest zawarte w budżecie jako wydatki inwestycyjne. Podobnie postąpili. Podobnie postąpiliśmy z funduszem profilaktyki przeciwalkoholowej suma podobna i też podzieliłiśmy na trzy części. Pierwsza część to komisja, różnego rodzaju działania tak zwane miękkie żeby ten problem ograniczać, druga część to finansowanie między innymi działalnośći prowadzonej w ramach istniejących obiektów użyteczności publicznej, czyli opłaty za wynajem, za dzierżawę, za naprawy, i trzecia część inwestycyjna, ponieważ zakładamy, że te świetlice będą w przyszłości i obecnie służyć, realizujemy to od dwóch lat chcemy aby ten fundusz profilaktyki również przyczyniał się kapitałowi, który służy funduszowi modernizacji i przebudowy świetlic. Poczynania te owocują, ponieważ wszyscy w tym uczestniczymy poprzez swoje decyzje. Z drugiej strony popatrzcie Państwo dzisiaj Turów, Wielowieś, Dąbrowa, Lasowice i w tej chwili budowa nowej świetlicy w Przychowej, modernizacje w Zaborowie i Parszowicach. To oznacza, że ten instrument jest funkcjonalny, skuteczny i, że razem zwiększymy co prawda z budżetu gminy i w bardzo szybkim tempie przebudowujemy to co jest tą infrastrukturą publiczną. W podejściu do środków, którymi dysponujemy jak je efektywniej wykorzystywać. Pieniądze zewnętrzne wiadomo, że różnego rodzaju instytucje zewnętrzne dysponują środkami o które trzeba się ubiegać i to nie jest tak, że one leżą na ulicy. Trzeba zbudować spójną strategię, która umożliwi ubieganie się o nie, trzeba mieć wizję i koncepcję. Budowaliśmy wizję procesów inwestycyjnych, czyli inwestycji, które trzeba zrealizować tak aby wizja również się zrealizowała w pewnym sensie turystycznej, która zachęca ludzi do pobytu tutaj i umożliwia korzystanie z infrastruktury naturalnej, środowiskowej odry między innymi. Z drugiej strony budowa twardej infrastruktury bez, której jest ciężko żyć, bez dobrej jakości wody, bez

kanalizacji, bez gazu. Ponieważ nie ograniczymy emisji niskiej, Pan Burmistrz podejmował ostatnio działania w tym zakresie między innymi spotkanie z mieszkańcami na którym pokazaliśmy jaki jest efekt tego czym palimy w miejscowości Ścinawa. Przekroczenia w różnych okresach tygodnia, dnia przekraczają często kilkanaście razy w stosunku do normy, a przecież nie jest najzimniej, ponieważ jest dopiero początek sezonu. Na dzień dzisiejszy to 75 000 000,00 tys zł podpisanych umów dotacyjnych, oprócz tego już złożonych wniosków i w finalizujących się procesach weryfikacji tych wniosków na kwotę łącznie 15-17 milionów złotych z czego zakładamy, że połowę już mamy prawie pewną, a więc do 75 milionów będziemy mogli dodać 7 lub 8 milionów złotych i wielkie szanse na pozostałą część, czyli 171 inwestycji. Tak jak Pan Burmistrz powiedział 2018-2026, a realnie 2018-2021 dlatego, że 2022-2026 mamy zaplanowaną spłatę z pewnego rodzaju instrumentów finansowego, którego zamierzamy użyć. W tych latach inwestycji tak dużych nie będzie, ponieważ infrastrukturę kumulujemy w ciągu 4 lat. Będziemy w stanie pozyskać jeszcze około 10 000 000,00 milionów złotych z różnych źródeł, różnych instytucji i różnych organów, czyli razem to się może zamknąć w kwocie około 95 milionów złotych w stosunku do 171 inwestycji łącznie.

M. Ratajczak-wyszła o godz. 15:00 – 15:15

W. Jagiełło-wyszedł o godz. 15:15-15-25

Burmistrz Ścinawy Pan Krystian Koszyła:

Przedstawienie i omówienie prezentacji na temat Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ścinawa.

b) odczytanie opinii komisji stałych,

Komisje Stałe Rady Miejskiej w Ścinawie pozytywnie zaopiniowały projekt uchwały.

c) głosowanie nad projektem uchwały;

Przewodniczący Rady Miejskiej otworzył dyskusję do projektu uchwały. Brak pytań. Dyskusję zamknięto.

Rada Miejska w Ścinawie w obecności 15 radnych uczestniczących w posiedzeniu (15 głosami „za”, „przeciw”-0, „wstrzymało się”-0) podjęła uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ścinawa.

Ad.4.2. uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2018 rok:

a) odczytanie projektu uchwały wraz z uzasadnieniem;

Skarbnik Miasta i Gminy Ścinawa Pani Marzena Dawedowska przedstawiła projekt uchwały.

b) odczytanie opinii komisji stałych,

Komisje Stałe Rady Miejskiej w Ścinawie pozytywnie zaopiniowały projekt uchwały.

c) odczytanie opinii Regionalnej Izby Obrachunkowej,

Skarbnik Miasta i Gminy Ścinawa Pani Marzena Dawedowska odczytała opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej.

d) głosowanie nad projektem uchwały.

Przewodniczący Rady Miejskiej otworzył dyskusję do projektu uchwały.

Rada Miejska w Ścinawie w obecności 15 radnych uczestniczących w posiedzeniu (15 głosami „za” „przeciw”-0, „wstrzymało się”-0) podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2018 rok.

Ad. 6. Interpelacje i zapytania radnych.

Brak zapytań.

Ad. 7. Wolne wnioski.

Brak zapytań.

Ad.8. Zapytania sołtysów.

Brak zapytań.

Ad.9. Sprawozdanie Burmistrza Ścinawy z wykonania uchwał Rady w okresie międzysesyjnym.

Brak uwag.

10.Sprawozdanie Burmistrza Ścinawy z wykonania uchwał Rady w okresie międzysesyjnym.

Brak uwag.

Ad.11.Odpowiedzi na zapytania i interpelacje.

Działając w oparciu o § 12 ust. 2 Regulaminu Rady Miejskiej stanowiącego załącznik nr 5 do Statutu Miasta i Gminy Ścinawa na wszystkie zapytania i interpelacje na które nie udzielono odpowiedzi zostaną udzielone na piśmie.

Ad. 12.Informacje i komunikaty Przewodniczącego Rady.

Po zakończeniu sesji zapraszam wszystkich przybyłych gości na spotkanie opłatkowe. Proszę radnych o zapoznanie się z zaproszeniami, które otrzymali i proszę również o informację kto może uczestniczyć w różnych spotkaniach, jasełkach, opłatkach

W związku z wyczerpaniem porządku obrad Wiceprzewodnicząca Rady Miejskiej w Ścinawie o godz. 15:30 zamknęła obrady XLVIII sesji Rady Miejskiej w Ścinawie w VII kadencji 2014-2018. Na tym protokół zakończono.

Obradom przewodniczyła:
**Przewodniczący Rady Miejskiej
w Ścinawie**

Marek Szopa

Protokołowała: Klaudia Stachów